

Prolog:

**Prof. Mardiasmo, M.B.A., Ph.D., CFr.A., QIA., Ak., CA.,
FCMA., CGMA., ASEAN CPA., CPA (Aust.), CFSA., QGIA.**
(Ketua Dewan Pengurus Nasional IAI dan
Ketua Komite Nasional Kebijakan Governansi (KNKG))



Epilog:

**Dr. Hery Subowo, S.E., M.P.M., Ak., CA., CPA., CIA.,
CFE., CFr.A., CSFA.**

(Auditor Utama Investigasi BPK RI dan Ketua Kompartemen Akuntan Sektor Publik
Ikatan Akuntan Indonesia (KASP-IAI))

GOOD & CLEAN GOVERNMENT

**PADA PENYELENGGARAAN
PEMERINTAH DAERAH
(TEORITIS & PRAKTIS)**

Dr. H. Kurniawan, S.E., M.Si., Ak., CA., Asean CPA., CRBC.

Buku yang berjudul, “*Good & Clean Government* pada Penyelenggaraan Pemerintah Daerah (Teoritis & Praktis)” membahas regulasi, teoritis, dan praktis tentang peran pemerintah daerah dalam mewujudkan pelayanan publik yang berkualitas, salah satunya dengan mewujudkan tata kelola yang baik (*Good Governance*) pada pengelolaan keuangan daerah. Sebagaimana yang diatur dalam Peraturan Pemerintah Nomor 12 Tahun 2019, pengelolaan keuangan daerah yang berkualitas senantiasa berpegang teguh pada 5 prinsip dasar yang dikenal dengan istilah **T-A-R-I-F**: *Transparency* (Transparansi), *Accountability* (Akuntabilitas), *Responsibility* (Pertanggungjawaban), *Independency* (Kemandirian), dan *Fairness* (Kewajaran). Dengan menerapkan prinsip-prinsip tersebut, maka pengelolaan keuangan daerah diharapkan menjadi semakin baik, sehingga mampu mewujudkan transparansi dan akuntabilitas penyelenggaraan pemerintahan daerah sebagai wujud dari penyelenggaraan pemerintahan yang baik dan bersih (*Good & Clean Government*).

Buku ini terdiri atas 9 Bab. Bab 1 membahas *Good & Clean Government*. Bab 2 membahas Otonomi Daerah. Bab 3 membahas Pelayanan Publik. Bab 4 membahas *Value for Money*. Bab 5 membahas Pengelolaan Keuangan Daerah. Bab 6 membahas Pengadaan Barang & Jasa Pemerintah. Bab 7 membahas Pengukuran Kinerja Sektor Publik. Bab 8 membahas Percepatan Digitalisasi Daerah. Terakhir, bab 9 membahas Pencegahan Korupsi.



Dr. H. Kurniawan, S.E., M.Si., Ak., CA., Asean CPA., CRBC., dilahirkan di Tasikmalaya 14 Juni 1970, adalah seorang Akuntan lulusan Sarjana Ekonomi Akuntansi dari Universitas Siliwangi-Tasikmalaya tahun 1994 yang kemudian berkiprah di dunia swasta nasional selama 2 tahun. Karena menjadi pegawai negeri sipil (PNS), maka penulis melanjutkan Program Magister Administrasi Negara di Universitas Garut pada tahun 2000. Selanjutnya, dikarenakan berkiprah pada Bidang Keuangan Negara, maka pada tahun 2005-2006 penulis melanjutkan Program Profesi Akuntan di Universitas Padjajaran. Pada tahun

2014, penulis melanjutkan Pendidikan pada Program Doktor Ilmu Akuntansi, FEB Universitas Padjajaran, dan memperoleh *Sandwich Program* di Rutgers State University of New Jersey, USA pada tahun 2017. Penulis menikah dengan Hj. Ridda Dentin, S.E., dan dikaruniai dua buah hati, yaitu Adnan Gristian Hussayna dan Adzni Alessandra AilyaGristina. Saat ini, penulis menjabat sebagai Kepala Badan Pengelolaan Keuangan Daerah Kabupaten Ciamis, sebagai Penasehat Forum BUM DESA Kabupaten Ciamis, selain aktif pada organisasi KASP Ikatan Akuntan Indonesia (IAI) Pusat, sebagai Sekretaris IAI Wilayah Jawa Barat, Koordinator Bidang Kerjasama Ikatan Sarjana Ekonomi Indonesia (ISEI) Wilayah Priangan Timur, anggota Dewan Pakar ICMI Orda Kabupaten Ciamis, serta dosen pada Perguruan Tinggi Negeri dan Swasta. Penulis dapat dihubungi pada email: kurniawan@akuntanindonesia.or.id.



**PENERBIT
MITRA KARYA**

Jl. Lingkar Pertamina
Rahayu Soko Tuban Jawa Timur

Penerbit Mitra Karya 0857-313131-85

Penerbit Mitra Karya naskahpenerbitmitrakarya@gmail.com

ADMINISTRASI PUBLIK

ISBN 978-623-734878-8



9 786237 134878 8

**GOOD & CLEAN GOVERNMENT PADA PENYELENGGARAAN
PEMERINTAH DAERAH (TEORITIS & PRAKTIS)**

Dr. H. Kurniawan, S.E., M.Si., Ak., CA., Asean CPA., CRBC.

Editor: Yusuf Hidayat, M.Pd., M.Si.
Proofreader: Yusuf Hidayat; Kurniawan
Desain Cover: Tim Penerbit Mitra Karya
Tata Letak Isi: Tim Penerbit Mitra Karya

Cetakan Pertama: Desember 2020
Cetakan Kedua: September 2021
Cetakan Ketiga: Oktober 2021
Hak Cipta 2021 Pada Penulis

Isi di luar tanggung jawab percetakan

Copyright ©2021 by Penerbit Mitra Karya
All Right Reserved

Hak cipta dilindungi undang-undang
Dilarang keras menerjemahkan, memfotokopi, atau
memperbanyak sebagian atau seluruh isi buku ini
tanpa izin tertulis dari Penerbit.

PENERBIT MITRA KARYA

Jl. Lingkar Pertamina, Nggandu 02/06, Rahayu Soko Tuban Jawa Timur

WhatsApp: 0857-3131-3185
Email: mitrakaryacabangtuban@gmail.com

FB: Mitra Karya
IG: penerbitmitrakarya

Katalog Dalam Terbitan (KDT)

KURNIAWAN

Good & Clean Government Pada Penyelenggaraan Pemerintah Daerah (Teoritis & Praktis)
oleh Kurniawan - Ed.2, Cet. ke-3 -Tuban, Jawa Timur: Mitra Karya, Oktober - 2021
xxxiv + 230 hlm.; 15,5 x 23 cm
ISBN: 978-623-7348-78-8
1. Administrasi Publik

I. *Good & Clean Government Pada Penyelenggaraan
Pemerintah Daerah (Teoritis & Praktis)*

UCAPAN SPESIAL UNTUK:

**Apa-Ibu & Mertua (alm.), dan kakak-kakak
Isteri, Hj. Ridda Dentin, S.E., serta anak tercinta;**

**Adnan Gristian Hussayna, dan
Adzni Alessandra Ailyagristina**

KATA PENGANTAR

Alhamdulillah, penulis senantiasa memanjatkan segala puji dan syukur kepada Allah *Subhanahu wa Ta'ala*, Tuhan Yang Maha Esa. Shalawat dan salam semoga senantiasa dilimpahkan kepada Nabi Muhammad *shalallahu 'alaihi wa sallam*, keluarganya, shahabatnya, tabi'in, dan tabi'it tabi'in, serta kita semua sebagai umatnya. Aamiin ya Rabbal alamiin

Buku ini sebenarnya telah mulai digarap ketika penulis berkesempatan mengikuti *Sandwich Program* di *Rutgers State University of New Jersey*, Amerika Serikat pada tahun 2017 yang mana ketika itu penulis sedang mengambil Program Doktorat Ilmu Akuntansi, Fakultas Ekonomi dan Bisnis (FEB), Universitas Padjajaran, Bandung. Dengan program tersebut, penulis belajar bagaimana membuat suatu paper penelitian, sehingga penulis dilatih dan dibiasakan bagaimana menemukan permasalahan atau latar belakang masalah yang kemudian dituangkan dalam *research questions* atau *research problems*. Berangkat dari permasalahan tersebut, kemudian

penulis mencari akar penyebabnya melalui metode dan instrumen penelitian yang digunakan. Dengan metode dan instrumen tersebut, maka diperoleh data yang kemudian diolah dan dianalisa untuk mengetahui dampak yang ditimbulkan oleh permasalahan tersebut, dan bagaimana solusi untuk mengatasinya. Dalam menganalisa data yang diperoleh, penulis menggunakan teori-teori yang relevan dan dilengkapi dengan keilmuan, baik yang telah terbukti secara empirik maupun holistik. Selain itu, penulis juga berdiskusi dan bertanya kepada berbagai pihak yang mempunyai kompetensi serta pengalaman pada bidangnya.

Pengalaman yang diperoleh penulis selama mengikuti *Sandwich Program* kemudian dikembangkan menjadi beberapa tulisan yang mengeksplor isu-isu strategis. Selanjutnya, penulis terpacu untuk menulis buku ini, dengan harapan setiap pembahasan yang disajikan dapat menjadi salah satu solusi dari berbagai permasalahan yang terjadi saat ini, seperti: ketidakefektifan kinerja pemerintah daerah, ketidakpuasan masyarakat terhadap pelayanan publik yang diberikan, juga risiko terjadinya tindak pidana korupsi yang terjadi pada Pemerintah Daerah.

Setelah selesai mengikuti *Sandwich Program* tersebut, penulis banyak menulis paper dan menjadi pembicara pada berbagai Konferensi Internasional (*International Conference*), di antaranya: di Bangkok, Thailand 2018; di Milano, Italy 2018; di Osaka, Jepang 2018, menghadiri *Melbourne Data Analytics Conference* di Melbourne, Australia 2018. Pada tahun 2019, penulis kembali ke *Rutgers State University of New Jersey* bersama Universitas Padjajaran dalam rangka memonitor mahasiswa Program Doktorat Universitas Padjajaran yang sedang mengikuti *Sandwich Program*. Penulis berkesempatan menjadi presenter paper dengan tema '*Monitoring and Presentation Research in Information System*'. Terakhir, tahun 2020 penulis berkesempatan menjadi presenter kembali pada *the 1st International Conference on West Java Economic Society*.

Buku yang berjudul: "***Good & Clean Government Pada Penyelenggaraan Pemerintah Daerah (Teoritis & Praktis)***" ini ditulis tiada lain guna menambah bahan referensi serta perbandingan tentang bagaimana penyelenggaraan *Good & Clean Government* yang ideal pada Pemerintahan Daerah.

Penulis melihat bahwasanya di era digital atau era 4.0 seperti saat ini konsep *Good & Clean Government* masih relevan

digunakan dalam penyelenggaraan pemerintahan, khususnya pada lingkup Pemerintah Daerah. Relevansi ini dapat dilihat ketika prinsip-prinsip *Good & Clean Government* diterapkan di lapangan yang mana diperkuat dengan pola birokrasi 3.0 atau birokrasi berbasis pemerintahan yang dinamis (*Dynamics Government-based Bureaucracy*) atau yang juga dikenal dengan istilah *Dynamics Government*. *Dynamics Government* erat hubungannya dengan pemerintahan yang menjalankan pola pembangunan kolaboratif. Pola pembangunan kolaboratif yang dimaksud adalah dengan melibatkan 4 unsur kekuatan besar lainnya di samping pemerintah itu sendiri. Konsep kolaborasi 5 unsur kekuatan tersebut dikenal dengan istilah 'Pentahelix'. Konsep Pentahelix terangkum dalam akronim ABCGM, yaitu: Akademisi, Bisnis, Community, Government, dan Media. Dengan adanya kolaborasi dan sinergi antara 5 unsur kekuatan besar tersebut, maka *Dynamics Government* akan menjadi unsur penguat dalam mendukung dan mewujudkan pelaksanaan prinsip-prinsip *Good & Clean Government* di lapangan.

Buku ini terdiri atas 9 bab yang disusun berdasarkan tema dan isu kekinian (*current issue*) yang mudah-mudahan menjadi sumbangsih penting untuk diketahui dan diimplementasikan

oleh Pemerintah Daerah di seluruh Negara Kesatuan Republik Indonesia. Pada bab 1, penulis mengulas tentang *Good & Clean Government*. Kemudian pada bab 2, penulis membahas tentang Otonomi Daerah. Pada bab 3, penulis menyajikan pembahasan tentang Pelayanan Publik, dan pada bab 4 penulis membahas tentang *Value for Money*. Selanjutnya, pada bab 5 penulis menyajikan pembahasan tentang Pengelolaan Keuangan Daerah. Pada bab 6, penulis membahas tentang Pengadaan Barang & Jasa Pemerintah. Sedangkan pada bab 7, penulis membahas tentang Pengukuran Kinerja Sektor Publik, dan pada bab 8 penulis membahas tentang Percepatan Digitalisasi Daerah. Terakhir, pada bab 9 penulis mengulas tentang Pencegahan Korupsi.

Terakhir, penulis mengucapkan terima kasih kepada keluarga tercinta yang telah memberikan dukungan serta curahan kasih sayang selama proses penulisan buku, Bapak Dr. H. Herdiat Sunarya, Drs., M.M., selaku Bupati Ciamis beserta keluarga besar Pemerintah Kabupaten Ciamis, Bapak Prof. Mardiasmo, M.B.A., Ph.D., CFr.A., QIA, Ak., CA., FCMA., CGMA., ASEAN CPA., CPA (Aust.), CFSA., QGIA., selaku Ketua Dewan Pengurus Nasional Ikatan Akuntan Indonesia

(DPN-IAI) dan Ketua Komite Nasional Kebijakan Governansi (KNKG) yang telah berkenan memberikan prolog, Bapak Dr. Hery Subowo, S.E., M.P.M., Ak., CA., CPA., CIA., CFE., CFrA., CSFA., selaku Auditor Utama Investigasi BPK RI dan Ketua Kompartemen Akuntan Sektor Publik Ikatan Akuntan Indonesia (KASP-IAI) yang telah berkenan memberikan epilog, dan Bapak Edi Jaenudin, S.E., Ak., M.Si., selaku Ketua IAI Wilayah Jawa Barat yang senantiasa memberikan dukungan kepada penulis, serta rekan-rekan se-profesi pada Kompartemen Akuntan Sektor Publik Ikatan Akuntan Indonesia (KASP-IAI) dan IAI Wilayah Jawa Barat.

Ucapan terima kasih juga disampaikan kepada Rektor Universitas Padjajaran, Ibu Prof. Dr. Rina Indiasuti, S.E., M.SiE., dan Dekan FEB Universitas Padjajaran, Ibu Prof. Dr. Hj. Nunuy Nur Afiah, S.E., MS., Ak., CA., Ibu Prof. Dr. Sri Mulyani, Ak., CA., selaku Ketua Promotor disertasi penulis, Bapak Prof. Harry Azhar Azis, MA., Ph.D., dan Bapak Dr. Srihadi Winarningsih, S.E., M.S., Ak., CA., selaku Anggota Promotor disertasi penulis, Bapak Prof. Dr. H. Moh. Wahyudin Zarkasyi, S.E., M.S., Ak., selaku representasi guru besar Universitas Padjajaran., Ibu Prof. Dr. Hj. Ida Suraida, S.E., M.S., Ak., Bapak H. Citra Sukmadilaga, S.E., M.BA.,

Ak., Ph.D., serta Bapak Dr. Hendra Susanto, S.T., M.Eng., CFrA., selaku para oponent ahli, Rektor Universitas Siliwangi, Bapak Prof. Dr. H. Rudi Priyadi, Ir., M.S., dan Dekan FEB Universitas Siliwangi, Bapak Prof. Dr. H. Dedi Kusmayadi, S.E., M.Si., Ak., CA., CPA., Rektor Universitas Galuh, Bapak Dr. H. Yat Rospia Brata, Drs., M.Si., dan Direktur Pascasarjana Universitas Galuh, Bapak Dr. Dadi., M.Si., Ketua beserta keluarga besar Ikatan Sarjana Ekonomi Indonesia (ISEI) Tasikmalaya, Ketua beserta keluarga besar Ikatan Cendekiawan Muslim Indonesia (ICMI) Orda Ciamis, keluarga besar Badan Pengelola Keuangan Daerah Kabupaten Ciamis, Forum BUM DESA Kabupaten Ciamis yang senantiasa menjalin silaturahmi dengan penulis, keluarga besar Muaythai Kabupaten Ciamis yang senantiasa menjaga kebugaran penulis, Saudara Yusuf Hidayat sebagai editor dan *proofreader* buku, Penerbit Mitra Karya, dan semua pihak yang terlibat dalam penulisan serta penerbitan buku ini.

Semoga buku ini bermanfaat bagi aparatur, pengambil kebijakan, dan *stakeholder* di daerah, juga praktisi, akademisi, mahasiswa, publik, serta masyarakat secara umum termasuk media dalam proses penyelenggaraan Pemerintahan Daerah

sesuai dengan regulasi yang berlaku, kebijakan yang ada, serta perkembangan era keterbukaan saat ini yang mana di satu sisi menuntut transparansi dan partisipasi, tetapi di sisi lain akuntabilitas tetap nomor satu. Tiada gading yang tak retak, begitu pula dengan buku ini. Oleh karenanya, penulis berharap para pembaca yang budiman berkenan memberikan masukan dan saran yang bersifat konstruktif guna perbaikan buku ini pada edisi selanjutnya. Demikian, selamat membaca!

Ciamis, September 2021

Penulis
Dr. H. Kurniawan, Ak., CA., Asean CPA., CRBC.

DAFTAR TABEL

Tabel 7.1 Interval Skor Tingkat Maturitas SPIP	137
--	-----

DAFTAR BAGAN

Bagan 1.1	<i>Framework Good & Clean Government</i>	21
Bagan 4.1	Skema <i>Value for Money</i>	59
Bagan 5.1	Siklus Pengelolaan Keuangan Daerah	90
Bagan 7.1	Alur Penyusunan LAKIP.....	115
Bagan 7.2	Alur Tata Kelola yang Baik (<i>Good Governance</i>) Instansi Pemerintah	117
Bagan 9.1	Delapan Wilayah Pencegahan Korupsi Pada Pemerintahan Daerah	168

DAFTAR ISI

Prolog Ketua DPN-IAI dan Ketua KNKG	vii
Kata Pengantar.....	xix
Daftar Tabel	xxvii
Daftar Bagan	xxix
Daftar Isi.....	xxxii
BAB I <i>Good & Clean Government</i>	1
A. Konsep dan Pengertian <i>Good & Clean Government</i> ...	1
B. Prinsip dan Pilar <i>Good & Clean Government</i>	10
C. <i>Framework Good & Clean Government</i> pada Pemerintah Daerah	15
BAB II Otonomi Daerah	23
A. Pengertian Otonomi Daerah	23
B. Kebijakan Otonomi Daerah	27
C. Tujuan Otonomi Daerah	32
BAB III Pelayanan Publik	37
A. Pengertian Pelayanan Publik	37
B. Kebijakan Pelayanan Publik di Indonesia	41
C. Pengukuran Pelayanan Publik	46
BAB IV <i>Value for Money</i>	53

A. Konsep <i>Value for Money</i>	53
B. Pengertian <i>Value for Money</i>	55
C. Prinsip <i>Value for Money</i>	57
D. Pengukuran <i>Value for Money</i>	63
BAB V Pengelolaan Keuangan Daerah	67
A. Konsep Pengelolaan Keuangan Daerah	67
B. Kebijakan Pengelolaan Keuangan Daerah	72
C. Pengertian Pengelolaan Keuangan Daerah	75
D. Prinsip-Prinsip Pengelolaan Keuangan Daerah.....	79
E. Siklus Pengelolaan Keuangan Daerah.....	83
F. Pengukuran Pengelolaan Keuangan Daerah.....	91
BAB VI Pengadaan Barang & Jasa Pemerintah	97
A. Kebijakan Pengadaan Barang & Jasa	97
B. Pengertian Pengadaan Barang & Jasa Pemerintah....	102
C. Tujuan Pengadaan Barang & Jasa Pemerintah.....	105
D. Prinsip dan Etika Pengadaan Barang & Jasa Pemerintah	107
BAB VII Pengukuran Kinerja Sektor Publik	113
A. Kebijakan Kinerja Sektor Publik	113
B. Pengertian Kinerja Sektor Publik.....	120
C. Pengukuran Kinerja Sektor Publik.....	125
D. Indikator Pengukuran Kinerja Sektor Publik	129

E. Monitoring Evaluasi serta Pengendalian Pelaksanaan Program dan Kegiatan	134
BAB VIII Percepatan Digitalisasi Daerah	139
A. Fenomena Digitalisasi Daerah	139
B. Pengertian Digitalisasi Daerah	143
C. Dasar Hukum Pelaksanaan Digitalisasi Daerah..	145
D. Tujuan Percepatan Digitalisasi Daerah	146
E. Aspek Penting Dalam Pelaksanaan Percepatan Digitalisasi Daerah	148
BAB IX Pencegahan Korupsi	153
A. Pendahuluan	154
B. Pengertian Korupsi	158
C. Faktor-Faktor Terjadinya Korupsi	161
D. Langkah-Langkah Pencegahan Korupsi	164
E. Delapan Wilayah Pencegahan Korupsi Pada Pemerintahan Daerah	167
F. Tujuh Kelompok Tindak Pidana Korupsi	172
G. Tindakan Hukum Bagi Pelaku Korupsi	184
H. Penutup	188
Epilog Auditor Utama Investigasi BPK RI dan Ketua KASP-IAI.....	193
Daftar Pustaka	201
Profil Penulis	219